

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**LEGE privind aprobarea Ordonanței Guvernului
pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în
muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și
completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

La inițiativa Ministerului Afacerilor Interne, având în vedere necesitatea stabilirii unor aspecte de ordin organizațional privind regimul juridic al avizelor de angajare/detașare.

2.2 Descrierea situației actuale

Conștientizând necesitatea utilizării noilor tehnologii informatice, la nivelul Inspectoratului General pentru Imigrări se urmărește în permanență adaptarea la cerințele cetățenilor, dezvoltarea serviciilor publice on-line fiind un deziderat al instituției.

În acest context, proiectul de act normativ prevede introducerea posibilității ca avizul de angajare/detașare să poată fi transmis solicitantului prin mijloace electronice, documentul urmând a fi securizat prin semnarea electronică calificată de către structura teritorială pentru imigrări emitentă.

Un alt beneficiu al digitalizării serviciului de comunicare a avizelor de angajare/detașare, îl constituie faptul că polițiștii de imigrări implicați în mod uzual în activitățile de eliberare la ghișeu sau prin curier a acestor documente vor putea fi angrenați în alte activități de reglementare a dreptului de ședere sau în cea de combatere a șederii ilegale ori a muncii nedeclarate.

Necesitatea abilitării Guvernului de a reglementa domeniul propus prin ordonanță are ca motivație faptul că Inspectoratul General pentru Imigrări se confruntă cu un contingent de lucrători nou-admiși pe piața forței de muncă de 100.000 de străini/ an, fiind depuse eforturi și mobilizate toate resursele disponibile pentru a crea un proces facil pentru cetățenii și societățile beneficiare, însă acest lucru este necesar a fi consolidat prin măsuri de ordin legislativ, care vor permite demararea cu celeritate a unor proiecte de modernizare și simplificare a serviciilor publice specifice.

Adoptarea cât mai curând a proiectului legislativ vine în întâmpinarea nevoilor societății, migrația legală, în special în scopul angajării în muncă, devenind într-un timp scurt un fenomen amplu care necesită un răspuns rapid și concret din partea autorităților, de natură să creeze un cadru legal și organizațional predictibil atât pentru cetățeni cât și pentru profesioniștii dreptului.



2.3 Schimbări preconizate

Prezentul proiect de act normativ are ca obiect:

- completarea art.28 din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, aprobată prin Legea nr.14/2016, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat, alin.(7), prin care este instituită posibilitatea comunicării avizului de angajare/detașare, la cerere, inclusiv în format electronic, respectivul aviz urmând a fi semnat cu semnătura electronică calificată a formațiunii teritoriale a Inspectoratului General pentru Imigrări emitentă.
- completarea art.36 din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat, alin.(4), în sensul reglementării unei cauze de nepedepsire a angajatorilor în condițiile în care autoritatea de imigrări a constatat că eliberarea avizului de angajare este proporțională, aceștia urmând a nu fi sancționați contravențional dacă au obținut avizele eliberate de către Inspectoratul General pentru Imigrări.

2.4 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a ***Impactul socioeconomic***

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Digitalizarea procesului de eliberare a avizelor de angajare/detașare este de natură a crea beneficii și a micșora costurile administrative prin reducerea timpului alocat îndeplinirii diferitelor cerințe.

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4 Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5 Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ își propune introducerea posibilității ca avizul de angajare/detașare să poată fi transmis solicitantului prin mijloace electronice, documentul urmând a fi securizat prin semnarea electronică calificată, de către structura pentru



imigrări emitentă, fiind astfel reduse costurile implicate de deplasarea la ghișeul de lucru cu publicul ori transmiterea documentelor prin servicii de curierat, rezultând o productivitate mai ridicată a procesului de distribuire a avizelor de angajare/detașare emise.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv cheltuieli cu privire la cheltuieli și venituri

-în mii lei (RON)-						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:						



(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; Nu este cazul.						



b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.
Nu este cazul.

4.8 Alte informații

Prezentul proiect de act normativ nu generează impact financiar asupra bugetului de stat.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Având în vedere propunerea de completare a art.28 din Ordonanța Guvernului nr.25/2014 în sensul introducerii posibilității eliberării electronice a avizelor de angajare/detașare semnate cu semnătură electronică, se impune adaptarea în mod corespunzător a anexelor nr.6 și 8 la Hotărârea Guvernului nr.898/2011 privind stabilirea formei și conținutului permiselor de ședere, ale documentelor de călătorie, precum și ale altor documente care se eliberează străinilor, cu modificările și completările ulterioare.

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor care transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5 Alte acte normative și/sau documentele internaționale din care decurg angajamente asumate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6 Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.87/2024
6.6 Alte informații
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a M.A.I. la data de 09.01.2024.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</i>
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2 Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU


ION-MARCEL CIOLACU

